

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: Indizione di una procedura di gara sotto soglia comunitaria, mediante richiesta di offerta sul mercato elettronico della P.A. (MEPA), per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery - Importo a base di gara € 216.700,00 oltre Iva - Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 – Autorizzazione alla prosecuzione del contratto, nelle more dell'aggiudicazione della gara, fino al 7.10.2024 - Esecuzione immediata

Il Direttore della UOC Acquisizione Beni e Servizi propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità della relativa istruttoria

Premesso che:

- l'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici) disciplina la programmazione degli acquisti dei servizi e delle forniture e la programmazione dei lavori pubblici;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 695 del 28.09.2023 è stato approvato il programma biennale degli acquisiti dei beni e servizi dell'A.O.R.N. Santobono Pausilipon – biennio 2024-2025 includendo, tra l'altro, la categoria merceologica di cui all'oggetto;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 389 del 4.06.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stata revocata in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., la Deliberazione del Direttore Generale n. 209 del 20.03.2024 con cui è stata affidata la procedura di gara, mediante a seguito di Richiesta di Offerta (R.D.O.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) n. 3938394 (CPV 33190000-8 – Dispositivi e prodotti medici vari – Categoria: Altri dispositivi medici), per la fornitura annuale, in somministrazione, di gel emostatico a base di gelatina di origine bovina e trombina, per i tipi, quantitativi e prezzi di cui all'offerta economica della Ditta Baxter S.p.A., per un importo complessivo di € 70.500,00 oltre IVA;
- con la suddetta deliberazione è stato, altresì, statuito la riproposizione della procedura di gara per la fornitura del dispositivo medico suddetto con l'introduzione di criteri di qualità ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- conseguentemente, con apposito modulo di richiesta di acquisizione dispositivi medici di cui al prot. n. 0016871 del 31.07.2024 – Richiesta n. 66, agli atti, munito del parere favorevole del Direttore Medico del P.O. Santobono e delle sottoscrizioni del Direttore della U.O.C. Otorinolaringoiatra, del Direttore della U.O.C. Neurochirurgia, del Direttore della U.O.C. Chirurgia Urologica e del Direttore del Dipartimento di Chirurgia Pediatrica, il Direttore della U.O.C. Farmacia ha richiesto l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) e secondo i sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati nel disciplinare della procedura di gara, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, suddivisa in n. 3 (tre) lotti, come di seguito indicati:

- Lotto 1 - Gel emostatico a base di gelatina di origine bovina e trombina umana da utilizzare in procedure chirurgiche open, microchirurgiche e laparoscopiche come coadiuvanti dell'emostasi. Kit monodose da 5 ml. + applicatore laparoscopico – importo complessivo a base di gara € 94.500,00 oltre Iva;
- Lotto 2 - Gel emostatico a base di gelatina di origine bovina e trombina umana da utilizzare in procedure chirurgiche open e laparoscopiche come coadiuvanti dell'emostasi. Kit monodose da 8 ml. + applicatore laparoscopico – importo complessivo a base di gara € 21.400,00 oltre Iva;
- Lotto 3 - Agente emostatico ricongelabile costituito da fattore della coagulazione attivati con agar per utilizzo in chirurgia – importo complessivo a base di gara € 100.800,00 oltre Iva;

per un importo complessivo a base di gara di € 216.700,00 oltre Iva

Atteso che:

- l'art. 6, comma 15, L.R. 28/2003, come modificato dal comma 229 della L.R. 4/2011, e, da ultimo, dall'art. 61, comma 1, lett. f) e g) L.R. n. 5 del 29.6.2021, individua So.Re.Sa. s.p.a quale centrale unica di committenza, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura di beni ed attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle ASL e delle A.O., fatta salva l'autorizzazione di So.Re.Sa S.p.a., ai sensi dell'art. 1 comma 230 L.R. 04/2011, all'espletamento di autonome procedure per la stipula di contratti di acquisto e fornitura di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche inserite nella programmazione di cui al precedente comma 14 quinquies del medesimo articolo 6;
- ai fini dell'applicazione delle disposizioni della legge di stabilità 2016 (art. 1 commi da 548 a 550 della Legge 208/2015) relative all'obbligo di approvvigionarsi tramite le centrali di committenza, non risultano attivati contratti relativi alla fornitura in oggetto, né da parte di CONSIP né da parte della centrale regionale d'acquisto;
- ai sensi del Decreto Commissariale n. 58 del 18.07.2011 ad oggetto "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" le singole Aziende possono ottenere l'autorizzazione prevista dall'art. 1, comma 230, L.R. n. 4/2011 per l'espletamento di autonome procedure d'acquisto, qualora ricorrano le condizioni indicate nel Decreto, attraverso espressa richiesta di autorizzazione da esitare entro e non oltre il termine di dieci giorni, trascorsi i quali l'istanza si intende positivamente riscontrata;
- pertanto, conformemente alle prescrizioni di legge, con nota a firma del Direttore Generale prot. n. 0018470 del 3.09.2024 è stata chiesta espressa autorizzazione alla centrale regionale unica di acquisto So.Re.Sa S.p.A., ai sensi dell'art. 1, comma 230, L.R. n. 4/2011, per l'espletamento in autonomia della procedura di selezione del contraente e che, con nota di riscontro prot. SoReSa-0013919-2024 del 9.09.2024, acquisita al protocollo generale aziendale al n. 0018874 del 10.09.2024, la centrale regionale unica di acquisto ha autorizzato, per il tempo strettamente necessario, all'espletamento in autonomia della procedura di selezione del contraente, con l'inserimento nel contratto di appalto di apposita clausola risolutiva espressa per l'ipotesi che intervengano successivi analoghi affidamenti da parte di So.Re.Sa. S.p.A. in seguito a gare centralizzate;

Visto:

- l'art. 25 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii. ai sensi del quale "*le stazioni appaltanti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici*";
- l'art. 70 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii. che disciplina le procedure di scelta del contraente;

Considerato, pertanto, che per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery, si prevede un importo complessivo a base di gara di € 216.700,00 oltre IVA, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come dal quadro economico che segue:

Quadro economico	
A) Procedura di gara sotto soglia comunitaria per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery	
A1) Importo a base di gara	€ 216.700,00
A2) Importo degli oneri per la sicurezza non soggetto al ribasso	€ 0,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 216.700,00
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
B1) Fondo risorse finanziarie ex Art.45, comma 2, D. Leg.vo n. 36 e s.m.i. del 2023 pari al 2 % dell'importo a base d'asta, di cui l'80% per incentivi	€ 4.334,00
B2) Compensi per la Commissione di gara	€ 0,00
B3) Spese di pubblicazione (MEPA)	€ 0,00
B4) IVA 22%	€ 47.674,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 52.008,00
T O T A L E (A + B)	€ 268.708,00

Dare atto che eventuali maggiori oneri relativi alla clausola di revisione prezzi troveranno copertura nelle somme derivanti da eventuali ribassi d'asta;

Ritenuto di procedere all'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) e secondo i sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati nel disciplinare della procedura di gara dell'art. 108 comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Ravvisata, pertanto, la necessità e l'urgenza di procedere nell'espletamento della presente procedura di gara, per garantire l'esecuzione del servizio;

Preso atto che nell'ipotesi indicata risulta rispettato il principio di rotazione atteso che non sarà operata alcuna limitazione in merito al numero di operatori economici invitati in possesso dei requisiti (RDO aperta);

Visto l'art. 9 comma 3bis del D.L. 66/2014, come successivamente modificato e integrato con L. 232/2016 art. 1 comma 421, che stabilisce che le amministrazioni pubbliche obbligate a ricorrere a CONSIP S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori possono procedere, qualora non siano disponibili i relativi contratti di CONSIP S.p.A. o dei soggetti aggregatori e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria;

Visti:

- L'art. 48 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. che disciplina l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie;

- L'art. 50 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. che disciplina le procedure per l'affidamento di forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie;
- L'art. 50 comma 2 e 3 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii che rinvia all'Allegato II.1 e che prevede che, per lo svolgimento delle procedure d'importo inferiore alle soglie comunitarie, le stazioni appaltanti procedono attraverso indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del codice;
- Il comma 2 dell'Allegato II.1 sopra citato che prevede che le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità più convenienti della stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o di altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti;
- L'art. 15, comma 13, lett. d) della Legge 135/2012, ai sensi del quale gli enti del servizio sanitario nazionale, ovvero, per essi, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi di importo pari o superiore a 1.000 euro alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma CONSIP, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa CONSIP, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali;

Atteso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 257 del 7.06.2024 è stata affidata la fornitura urgente bimestrale di gel emostatico a base di gelatina di origine bovina e trombina umana "Flo Seal", alla ditta Baxter S.p.A., per un importo complessivo pari ad € 14.000,00 oltre Iva;
- con nota prot. n. 0019416 del 18.09.2024, agli atti, il Direttore della U.O.C. Farmacia ha richiesto, nelle more della conclusione della nuova procedura di gara, al fine di non creare discontinuità assistenziale, l'autorizzazione alla prosecuzione del contratto di fornitura n. 4600256490 – Ditta Baxter S.p.A. di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 257 del 7.06.2024, fino al 7.10.2024, agli stessi prezzi, quantitativi massimi e condizioni stabilite nel provvedimento indicato, per un importo complessivo pari ad € 14.000,00 oltre Iva;

Preso atto degli indirizzi giurisprudenziali espressi dal TAR e dal Consiglio di Stato (cfr. da ultimo Cons. Stato, Sez. III, 05/06/2020, n. 3566 e TAR Napoli, Sez. V, 04/04/2024 n. 2200) in merito alle disposizioni normative Comunitarie e Nazionali in materia dei contratti pubblici nel senso dell'ammissibilità della proroga espressa (cd. proroga tecnica) dei contratti secondo cui *"la proroga tecnica è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di scelta del nuovo contraente alla scadenza del contratto; in tal senso, al momento di adozione della proroga tecnica del contratto scaduto dovrà essere stata già avviata la procedura di gara per l'aggiudicazione del nuovo contratto, ancora in corso di svolgimento; la proroga tecnica può essere disposta unicamente per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara per l'individuazione del nuovo contraente: trattandosi di un rimedio eccezionale, deve essere finalizzato ad assicurare la prosecuzione del contratto senza soluzione di continuità nelle more del subentro del nuovo affidatario; nel periodo di differimento temporale del contratto determinato dalla proroga tecnica l'Amministrazione può disporre che l'affidatario sia tenuto - per tutta la durata della proroga all'esecuzione delle prestazioni contrattuali agli stessi prezzi, patti e condizioni ovvero a prezzi, patti e condizioni più favorevoli per l'Amministrazione stessa"*;

Visto l'art. 120, comma 11, del D. Leg.vo 36/2023 e ss.mm.ii. ove si prevede che *"In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa*

determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.”;

Rilevato che sulla base della normativa sopracitata gli Enti del SSN nell'ambito degli acquisti sottosoglia comunitaria devono utilizzare il MEPA;

Visti gli allegati dettaglio tecnico, dettaglio economico della fornitura, capitolato tecnico, condizioni particolari di fornitura e disciplinare di gara; allegato A1 format DGUE, allegato A2 fabbisogno, avviso esito gara, tutti allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto, pertanto, di proporre l'indizione di una procedura di gara sotto soglia comunitaria, mediante richiesta di offerta sul mercato elettronico della P.A. (MEPA), per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) e secondo i sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati nel disciplinare della procedura di gara, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, suddivisa in n. 3 (tre) lotti;

Ritenuto, altresì, di autorizzare, nelle more della conclusione della procedura di gara, al fine di non creare discontinuità assistenziale, la prosecuzione del contratto di fornitura n. 4600256490 – Ditta Baxter S.p.A. di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 257 del 7.06.2024, fino al 7.10.2024, agli stessi prezzi, quantitativi massimi e condizioni stabilite nel provvedimento indicato, per un importo complessivo pari ad € 14.000,00 oltre Iva;

Ritenuto, infine, di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, in considerazione della necessità di procedere al più presto all'espletamento della procedura.

Il R.U.P.

Alessandro Dumont
(f.to digitalmente)

Il Supporto giuridico al R.U.P.

Emanuele Ragosta

Il Direttore U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Erica Ferri
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore amministrativo che sottoscrive per conferma

Il Direttore Amministrativo
Dr.ssa Daniela Mignone
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

Il Direttore Sanitario
Dr.ssa Maria Vittoria Montemurro

(f.to digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 4 DEL 22/01/2024

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

DELIBERA

- Di indire** una procedura di gara sotto soglia comunitaria, mediante richiesta di offerta sul mercato elettronico della P.A. (MEPA), per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) e secondo i sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati nel disciplinare della procedura di gara, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, suddivisa in n. 3 (tre) lotti, per un importo complessivo di € 216.700,00;
- Di espletare** la presente procedura di gara in ossequio all'art. 25 del Codice Contratti Pubblici a mezzo piattaforma di e – procurement della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- Di approvare** il dettaglio tecnico, il dettaglio economico della fornitura, le condizioni particolari di fornitura e disciplinare di gara; il capitolato tecnico, l'allegato A1 format DGUE; l'allegato A2 fabbisogno e l'avviso esito gara, tutti allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- Di prevedere**, in sede di aggiudicazione definitiva, apposita clausola risolutiva espressa in riferimento all'ipotesi in cui dovessero intervenire successivi analoghi affidamenti SO.RE.SA. a seguito di gare centralizzate;
- Di nominare** RUP (Responsabile Unico del Progetto) il Coll. Amm/vo Dott. Emanuele Ragosta;
- Di autorizzare** il quadro economico relativo alla procedura di gara come descritto nel prospetto di seguito riportato:

Quadro economico	
A) Procedura di gara sotto soglia comunitaria per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di agenti emostatici per le esigenze delle camere operatorie di Neurochirurgia, Urologia e Day surgery	
A1) Importo a base di gara	€ 216.700,00
A2) Importo degli oneri per la sicurezza non soggetto al ribasso	€ 0,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 216.700,00

B) Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
B1) Fondo risorse finanziarie ex Art.45, comma 2, D. Leg.vo n. 36 e s.m.i. del 2023 pari al 2 % dell'importo a base d'asta, di cui l'80% per incentivi	€ 4.334,00
B2) Compensi per la Commissione di gara	€ 0,00
B3) Spese di pubblicazione (MEPA)	€ 0,00
B4) IVA 22%	€ 47.674,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 52.008,00
T O T A L E (A + B)	€ 268.708,00

- 7. Di autorizzare**, nelle more della conclusione della procedura di gara, al fine di non creare discontinuità assistenziale, la prosecuzione del contratto di fornitura n. 4600256490 – Ditta Baxter S.p.A. di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 257 del 7.06.2024, fino al 7.10.2024, agli stessi prezzi, quantitativi massimi e condizioni stabilite nel provvedimento indicato, per un importo complessivo pari ad € 14.000,00 oltre Iva;
- 8. Di nominare** quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Direttore della U.O.C. Farmacia o suo delegato perché provveda al coordinamento, alla direzione ed al controllo tecnico-contabile dei contratti stipulati dalla stazione appaltante assicurandone la regolare esecuzione, trattandosi di prestazioni che, in fase di esecuzione – sia per la necessità dell'apporto di specifiche competenze che per ragioni concernenti l'organizzazione interna dell'AORN – impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa (U.O.C. Farmacia) da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento (U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi), ai sensi dell'art. 8 comma 4, dell'Allegato I.2 al D.Lgs. n. 36/2023;
- 9. Di trasmettere** il presente atto:
- all'Ufficio Trasparenza per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
 - al Direttore della U.O.C. G.E.F. per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
 - al DEC, Direttore della U.O.C. Farmacia, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
- 10. Di inviare**, altresì, il presente provvedimento al Collegio Sindacale ai sensi della normativa vigente;
- 11. Di rendere** il presente atto immediatamente eseguibile, in considerazione della necessità di procedere al più presto all'espletamento della procedura.

Il Direttore Generale
Dr. Rodolfo Conenna
(f.to digitalmente)

Il Funzionario Istruttore
Dr. Emanuele Ragosta

