

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: Delibera n. 504 del 27.9.2019 di adesione alla Convenzione So.Re.Sa rep. n. 21 del 24.4.2019 per lo svolgimento dei "Servizi Integrati di Lava-Noleggìo per le Aziende Sanitarie della Regione Campania" – Autorizzazione alla prosecuzione delle prestazioni per la durata di 6 mesi a decorrere dal 1.10.2024 nelle more dell'individuazione del nuovo contraente per un importo complessivo presunto di € 455.181,011 (oltre IVA ed oneri per la sicurezza) - CIG Derivato 804673254F – O.E. Hospital Service S.r.l.- ESECUZIONE IMMEDIATA.

Il Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità e legittimità della relativa istruttoria:

Premesso:

- Che con Delibera del Direttore Generale n. 504 del 27.9.2019, è stato adottato il provvedimento di adesione alla Convenzione quinquennale rep. n. 21 del 24.4.2019 per la fornitura dei "Servizi Integrati di Lava-Noleggìo per le Aziende Sanitarie della Regione Campania", stipulata tra So.Re.Sa. S.p.A., Centrale Unica di Committenza regionale titolare delle funzioni di acquisto di beni ed attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO, e l'operatore economico Hospital Service S.r.l., con decorrenza delle attività dal giorno 1.10.2019 e per un fabbisogno annuo complessivo, riservato dalla citata convenzione all'AORN Santobono – Pausilipon, come da ultima Delibera del Direttore generale n. 346 del 26.5.2023 di presa d'atto della revisione dei prezzi disposta da So.Re.Sa. S.p.A. corrispondente ad € 888.758,23 oltre iva e oneri della sicurezza come specificato nel seguente schema riepilogativo:

QUADRO ECONOMICO						
Oggetto	Unità di misura (U.M.)	Quantità annua (Q)	Prezzo unitario offerto (P.U)	Prezzo offerto revisionato (+ 7,7 %)	Nuovo prezzo di riferimento revisionato (+ 19,53%)	Importo annuale del servizio (P.U. x Q dal 8.11.2022)
Ricoveri ordinari	Prezzo/giornata	82.926	€ 3,450	€ 3,72	€ 4,1238	€ 341.970,23
Day Hospital/ Day Surgery	Prezzo/giornata	37.126	€ 1,320	€ 1,42	€ 1,5778	€ 58.577,40
Trattamenti dialitici	Prezzo/tratt.to	1.070	€ 1,320	€ 1,42	€ 1,5778	€ 1.688,24
Accesso P.S.	Prezzo/accesso	136.392	€ 0,250	€ 0,27	€ 0,2988	€ 40.753,92
Divise operatori	Canone mese	15.768	€ 17,660	€ 19,01	€ 19,019*	€ 300.222,72
Interventi chirurgici	Numero	6.506	€ 20,750	€ 22,37	€ 22,371*	€ 145.545,726
*Prezzi invariati						
Totale annuo rideterminato con decorrenza 8.11.2022 € 888.758,23 + iva e oneri sicurezza						

- che, inoltre, con Delibera del Direttore generale 211 del 19.3.2020, successivamente rettificata con Delibera n. 314 del 15.5.2020, è stato adottato il provvedimento di autorizzazione delle prestazioni aggiuntive per

lavaggio delle tutine per neonati per un importo complessivo annuo pari ad € 4.080,00 oltre IVA ed, inoltre, di lavanoleggio di divise destinate agli operatori del servizio 118 per un importo annuo pari ad € 17.523,792 oltre IVA ed un conseguente totale complessivo annuo pari ad € 21.603,792 oltre IVA;

Considerato:

- che con comunicazione a mezzo mail del 25.7.2024, agli atti è stata segnalata dallo scrivente Ufficio al Direttore dell'esecuzione del contratto l'incapienza della disponibilità economica residua del contratto, ammontante ad € 3.204,96 e, pertanto, rappresentato l'impossibilità di trasmissione dell'ordinativo di fornitura relativo alla mensilità di giugno per le quantità attestate con certificato di regolare esecuzione prot. n. 16352 del 24.7.2024;

Preso atto:

- che, a seguito dei rilievi formulati, dallo scrivente Ufficio con comunicazione di riscontro prot. n. 22352 del 24.10.2024, è stato richiesto dal Direttore dell'esecuzione del contratto *"attese le esigenze sanitarie verificatesi nel corso dell'appalto e la natura previsionale del fabbisogno espresso, l'incremento del valore del contratto in oggetto nei limiti del quinto d'obbligo, così come previsto dal punto 2.2. del capitolato tecnico, al fine di consentire il soddisfacimento del fabbisogno delle mensilità residue, come da scadenza contrattuale ovvero 30.9.2024"* per i quantitativi attestati con successive dichiarazioni di conformità e regolare esecuzione del servizio prot. n. 16352 e 16345 del 24.7.2024 e prot. n. 22762, 22764, 23771 e 23780 del 30.10.2024;
- che, inoltre, con nota prot. n. 19979 del 26.9.2024, è stata rappresentata dal Direttore dell'esecuzione del contratto la necessità di garantire il servizio senza soluzione di continuità e, quindi, richiesta la prosecuzione delle prestazioni sino all'individuazione del nuovo contraente;
- che a seguito di richiesta dello scrivente ufficio è stato rappresentato dalla centrale di committenza regionale, con comunicazione a mezzo mail del 23.9.2024, agli atti, che sono in corso di espletamento le attività della Commissione giudicatrice;

Visto:

- l'art. 6. Comma 9, della Convenzione stipulata, il quale prevede che *"il Fornitore prende atto ed accetta che le forniture e/o servizi oggetto della convenzione dovranno essere prestati con continuità anche in caso di eventuali variazioni della consistenza e della dislocazione delle sedi di erogazione delle prestazioni. In particolare, acconsente fin d'ora a erogare eventuali le eventuali prestazioni in aumento o diminuzione, come previsto dal comma 4 dell'art. 311 del D.P.R. 207 del 5 ottobre 2010"*;
- il comma 4 dell'art. 311 del D.P.R. 207 del 5 ottobre 2010 recante *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163"* il quale prevede che, *"nei casi previsti al comma 2, la stazione appaltante può chiedere all'esecutore una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni"*;
- il comma 2 del citato art. 311 il quale alle lett. c) consente variazioni al contratto per la presenza di eventi inerenti alla natura e alla specificità dei beni o dei luoghi sui quali si interviene, verificatisi nel corso di esecuzione del contratto;
- l'art. 4.2. del capitolato prestazionale il quale prevede espressamente che *"l'organizzazione del servizio appaltato deve essere di natura dinamica e rispondere alle esigenze organizzative e produttive delle singole Aziende Sanitarie, le quali a proprio insindacabile giudizio potranno, nel corso dell'esecuzione dell'appalto, modificare le variabili fornite in via presuntiva per il dimensionamento delle offerte"* poiché *"Eventuali*

scostamenti dai dati forniti potranno altresì essere causati da fattori assolutamente imprevedibili e non valutabili nell'impostazione del presente appalto, legati al tasso di incidenza delle patologie, al numero di pazienti ricoverati, alla durata del loro ricovero, alla tipologia e alla frequenza degli interventi chirurgici che saranno effettuati, alla tipologia e alla frequenza delle prestazioni ambulatoriali e degli interventi del 118..." e pertanto prevede "la variazione in più o in meno delle prestazioni rispetto alle previsioni del capitolato, a prescindere dal motivo per cui si siano originate, contenute entro il quinto dell'importo contrattuale ...";

Richiamato:

- l'art. unico della Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016), commi da 548 a 550, relativi all'obbligo di approvvigionarsi per l'acquisto e la fornitura delle categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal DPCM di cui all'art. 9, comma 3, D.L. 24 aprile 2014, n. 66, conv. con mod. in L. 23 giugno 2014, n. 89, esclusivamente tramite le centrali di committenza regionale di riferimento, ovvero della Consip S.p.A.;
- l'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 pubblicato in G.U. – Serie Generale – n. 189 del 16.8.2018 il quale individua, tra le categorie merceologiche per le quali è previsto l'obbligo di approvvigionamento tramite centrali di committenza, i servizi di "Servizi di lavanderia per gli Enti del S.S.N." di importo superiore ad € 40.000,00;
- l'art. 6, comma 15, L.R. 28/2003, come modificato dal comma 229 della L.R. 4/2011, e, da ultimo, dall'art. 61, comma 1, lett. f) e g) L.R. n. 5 del 29.6.2021, che individua So.Re.Sa. S.p.A. quale centrale unica di committenza, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura di beni ed attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle ASL e delle A.O.;

Atteso:

- che, sebbene il presente provvedimento venga adottato in vigore del nuovo Codice dei Contratti Pubblici emanato con D.Lgs. 36/2023, alla presente procedura devono tuttavia applicarsi le disposizioni di cui alla previgente disciplina così come previsto dall'art. 2, della Convenzione So.Re.Sa. rep. 21/19 del 24.04.2019 cit., e come chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC dell'11.5.2017 – "indicazioni operative alle stazioni appaltanti ed agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016";
- che, come evidenziato dalla Giurisprudenza amministrativa, in vigore del d.lgs. 163/2006 "il ricorso alla proroga tecnica costituisce un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali" (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 23 settembre 2019, n. 6326; 17 gennaio 2018, n. 274; Sez. III, 3 aprile 2017, n. 1521; V, 11 maggio 2009, n. 2882);
- che come chiarito dall'Autorità nazionale anticorruzione con Deliberazioni n. 576 e 591 del 28.7.2021 "per le categorie merceologiche per cui vi è l'obbligo di approvvigionamento tramite Soggetto Aggregatore o Consip (tra cui i servizi di lavanderia per gli enti del SSN) l'ente del Servizio Sanitario Nazionale verifica, in primo luogo, la presenza di iniziative attive (ad esempio convenzioni) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso Consip. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non è ancora perfezionata, è possibile ricorrere a varie fattispecie: c) proroga del contratto, nel caso in cui vi sia espressa previsione nel bando di gara iniziale (con procedura aperta o ristretta) e nei termini in esso disciplinati, e comunque non oltre la data di attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di Consip";
- che come rappresentato con la citata comunicazione a mezzo mail del 23.9.2024, agli atti dell'Ufficio, della Centrale regionale di committenza – So.Re.Sa. S.p.A. – sono in corso di espletamento le attività della Commissione giudicatrice;

- che, pertanto, l'indizione di una procedura di gara "ponte" nelle more dell'adesione alla convenzione stipulata da *So.Re.Sa.*, S.p.A., titolare in via esclusiva delle funzioni d'acquisto, non appare coerente con i principi di efficacia ed efficienza della P.A., in quanto le tempistiche per l'espletamento della stessa e quelle conseguenti finalizzate al subentro del nuovo contraente, appaiono di gran lunga superiori, per complessività del servizio, ai tempi previsti per l'adesione alla Convenzione;
- che, infatti, i tempi necessari alla progettazione, svolgimento della procedura con probabili contenziosi, tempi tecnici e legali connessi alla fase di affidamento e stipula del relativo contratto, nonché le eventuali criticità operative connesse al cambio di appaltatore, potrebbero comportare possibili ricadute sullo svolgimento dell'attività sanitaria dell'azienda ospedaliera e rivelarsi un inutile dispendio di risorse umane ed economiche in considerazione della prossima definizione della procedura di affidamento del soggetto aggregatore *So.Re.Sa.* S.p.A.;

Rilevato:

- che, la prosecuzione delle prestazioni, per il periodo necessario alla definizione della procedura da parte della Centrale Regionale di committenza e la conseguente adozione dei successivi atti e provvedimenti finalizzati al subentro del nuovo contraente è stimata in un periodo di 6 mesi decorrenti dal 1.10.2024 (data di scadenza del contratto) al 31.3.2025 agli stessi prezzi, patti e condizioni previste dalla convenzione stipulata da *So.Re.Sa.* S.p.A. con l'operatore economico *Hospital Service* s.r.l. e successivi provvedimenti di adeguamento prezzi, da ultimo recepiti con Delibera del Direttore generale n. 346 del 26.5.2023 e servizi aggiuntivi di cui alla Delibera n. 211 del 19.3.2020, per un importo corrispondente ad € 455.181,011 (€ 444.379,115 + 10.801,896 per servizi aggiuntivi) oltre IVA ed oneri per la sicurezza ai quali devono aggiungersi € 335.755,73 oltre IVA per il quadrimestre giugno - settembre 2024 come da attestazioni di regolare esecuzione e rendicontazione dei consumi trasmesse dal Direttore dell'esecuzione del contratto corrispondenti all'8,50% dell'importo complessivo dell'ordinativo di fornitura originario, pari complessivamente ad € 3.949.869,00, che sommato alle precedenti prestazioni autorizzate, è corrispondente al 12,94% del valore complessivo del contratto;

Ritenuto, pertanto, di proporre:

- l'autorizzazione alla prosecuzione delle prestazioni di cui al contratto per l'espletamento dei "*Servizi Integrati di Lava-Noleggione per le Aziende Sanitarie della Regione Campania*" affidato, giusta Delibera di adesione del Direttore generale n. 504 del 27.9.2019 alla Convenzione stipulata da *So.Re.Sa.* S.p.A. n. 21 del 24.4.2019, all'Operatore economico *Hospital Service* s.r.l, agli stessi patti, condizioni e prezzi ivi previsti e da ultimo recepito con Delibera di adeguamento prezzi n. 346 del 26.5.2023 ,per l'importo complessivo di € 455.181,011 comprensivo di € 10.801,896 per servizi aggiuntivi autorizzati con Delibera n. 211 del 19.3.2020 oltre IVA e oneri per la sicurezza, per un periodo di 6 mesi decorrente dal 1.10.2024 al 31.3.2025, al fine di consentire l'espletamento del servizio, che riveste carattere di essenzialità, senza soluzione di continuità, nelle more dell'individuazione del nuovo contraente da parte della centrale di committenza regionale *So.Re.Sa.* S.p.A.
- l'autorizzazione all'incremento del valore del contratto in oggetto nei limiti del quinto d'obbligo come rappresentato dal Direttore dell'esecuzione del contratto con nota prot. n. 22352 del 24.10.2024, così come previsto dal punto 2.2. del capitolato tecnico, al fine di soddisfare l'incremento dei consumi, attestati in conformità alle esigenze sanitarie espresse dai Presidi ospedalieri con successive dichiarazioni di conformità e regolare esecuzione del servizio, per l'importo corrispondente ad € 335.755,73 oltre IVA, relativamente al periodo giugno – settembre 2024;

- la previsione di espressa riserva di risoluzione per l'ipotesi in cui intervenga prima della scadenza prevista (31.3.2025) la possibilità di aderire alla Convenzione stipulata da *So.Re.Sa.* s.p.a. e l'effettivo subentro del nuovo contraente ovvero affidamento analogo da parte di Consip S.p.A.;
- di conferire immediata esecutività al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, al fine di consentire la corretta esecuzione dei servizi appaltati e l'emissione dei relativi ordinativi di fornitura;

Il R.U.P.

Giuseppe Ravo

(f.to digitalmente)

Il Direttore U.O.C.

Acquisizione Beni e Servizi

Erica Ferri

(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore amministrativo che sottoscrive per conferma

Il Direttore Amministrativo

Daniela Mignone

(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore sanitario che sottoscrive per conferma

Il Direttore Sanitario

Maria Vittoria Montemurro

(f.to digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. n. 4 del 22/01/2024

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispose l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore amministrativo e del Direttore sanitario

DELIBERA

1) Autorizzare la prosecuzione delle prestazioni di cui al contratto per l'espletamento dei "Servizi Integrati di Lava-Noleggio per le Aziende Sanitarie della Regione Campania" affidato, giusta Delibera di adesione del Direttore generale n. 504 del 27.9.2019 alla Convenzione stipulata da *So.Re.Sa.* S.p.A. n. 21 del 24.4.2019, all'Operatore economico *Hospital Service* s.r.l, agli stessi patti, condizioni e prezzi ivi previsti e da ultimo recepito con Delibera di adeguamento prezzi n. 346 del 26.5.2023 ,per l'importo complessivo di € 455.181,011 comprensivo di € 10.801,896 per servizi aggiuntivi

autorizzati con Delibera n. 211 del 19.3.2020 oltre IVA e oneri per la sicurezza, per un periodo di 6 mesi decorrente dal 1.10.2024 al 31.3.2025, al fine di consentire l'espletamento del servizio, che riveste carattere di essenzialità, senza soluzione di continuità, nelle more dell'individuazione del nuovo contraente da parte della centrale di committenza regionale *So.Re.Sa. S.p.A.*;

- 2) Autorizzare** l'incremento del valore del contratto in oggetto nei limiti del quinto d'obbligo come rappresentato dal Direttore dell'esecuzione del contratto con nota prot. n. 22352 del 24.10.2024, così come previsto dal punto 2.2. del capitolato tecnico, al fine di soddisfare l'incremento dei consumi, attestati in conformità alle esigenze sanitarie espresse dai Presidi ospedalieri con successive dichiarazioni di conformità e regolare esecuzione del servizio, per l'importo corrispondente ad € 335.755,73 oltre IVA, relativamente al periodo giugno – settembre 2024;
- 3) Autorizzare** la spesa complessiva, sul relativo conto del Bilancio – (Codice Gruppo acquisti H12 e Codice Magazzino H06);
- 3) Prevedere** espressa riserva di risoluzione per l'ipotesi in cui intervenga prima della scadenza prevista (31.3.2025) la possibilità di aderire alla Convenzione stipulata da *So.Re.Sa. S.p.A.* e l'effettivo subentro del nuovo contraente ovvero affidamento analogo da parte di Consip S.p.A.;
- 4) Trasmettere** copia del presente provvedimento:
 - all'**operatore economico**: *Hospital Service s.r.l.*;
 - alla **Centrale di committenza regionale**: *So.Re.Sa. s.p.a.*;
 - all'**Ufficio trasparenza** per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
 - al **Collegio sindacale** in conformità alla normativa vigente;
 - alla **U.O.C. Gestione economico finanziaria** per opportuna conoscenza della nuova spesa di bilancio;
 - al **Direttore dell'esecuzione del Contratto**;
- 5) Pubblicare** il presente provvedimento in conformità alla normativa vigente;
- 6) Conferire immediata esecutività** al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, al fine di consentire la corretta esecuzione dei servizi appaltati e l'emissione dei relativi ordinativi di fornitura;

Il Direttore Generale

Rodolfo Conenna

(f.to digitalmente)