



AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE

SANTOBONO - PAUSILIPON

Via Teresa Ravaschieri n. 8
(già Via della Croce Rossa n. 8)
80122 Napoli
C.F./P.I. 06854100630

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: Indizione di una procedura di gara sotto soglia comunitaria, da espletarsi mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.e.P.A.), per l'affidamento in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori. Importo stimato della concessione € 750.000,00 oltre IVA. – ESECUZIONE IMMEDIATA

Il Direttore della U.O.C. Acquisizione beni e servizi propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità della relativa istruttoria:

Premesso:

- che, con Delibera del Direttore Generale n. 114 del 6.3.2019, è stato adottato il provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara aperta, indetta giusta Delibera a contrarre del Direttore Generale n. 21 del 25.1.2017, per l'affidamento di durata triennale, eventualmente rinnovabile per un ulteriore triennio, del contratto di concessione per la "gestione del punto ristoro-bar e rivendita giornali presso il P.O. Santobono" alla Società Capital a r.l. con decorrenza dal 24.4.2019 sino al 23.4.2022 (fatto salvo l'eventuale esercizio da parte della stazione appaltante della facoltà di avvalersi dell'opzione di proroga contrattuale) e, conseguentemente, stipulato il relativo contratto rep. n. 399 del 29.7.2019;
- che, con Delibera del Direttore Generale n. 91 del 15.2.2022 è stata disposta la risoluzione del contratto rep. n. 399 del 29.7.2019 stipulato con l'operatore economico Capital s.r.l. per la perdita dei requisiti di affidabilità nonché per le ipotesi di grave inadempimento contrattuale contestate;
- che, il citato provvedimento risolutivo ha altresì disposto, ai sensi dell'art. 17 del Capitolato speciale d'appalto e 110, comma 1, D.lgs. 50/2016, di procedere all'interpello degli operatori economici che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria adottata giusta Delibera del Direttore Generale n. 114 del 6.3.2019, al fine di verificare la disponibilità degli stessi alla stipula del contratto di concessione per la prosecuzione del servizio alle medesime condizioni già proposte dall'aggiudicatario in sede di offerta;
- che il procedimento di interpello avviato per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 110, D.lgs. 50/2016 e 17 del Capitolato speciale d'appalto, ha avuto esito negativo, poiché non è stata riscontrata, da parte di alcuno degli operatori economici utilmente collocati nella graduatoria di gara, la disponibilità alla stipula del contratto alle medesime condizioni offerte dall'originario aggiudicatario

Dato atto:

- che il Punto Ristoro-BAR sito presso il Presidio Ospedaliero Santobono è l'unico punto di approvvigionamento di vivande calde presente all'interno della struttura e la prolungata chiusura dello stesso determinerebbe gravi disagi per dipendenti ed utenti, anche alla luce delle misure di limitazione dell'accesso ai Presidi ospedalieri adottate al fine del contenimento e della prevenzione del contagio da Covid-19, come chiarito dal Direttore del Presidio ospedaliero Santobono con nota prot. n. 2095 del 31.1.2022;
- che, conseguentemente, con nota prot. n. 6277 del 21.3.2022 è stato richiesto alla Direzione medica del P.O. Santobono di individuare le caratteristiche tecniche del servizio richiesto prevedendo, ai sensi dell'art. 34 D.lgs. 50/2016, nella documentazione progettuale e di gara, almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare da ultimo aggiornati con Decreto del Ministero del 10.3.2020, pubblicato sulla G.U.R.I., serie generale, n. 90 del 10.3.2020, conformemente a quanto previsto per l'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari;

- che, con nota prot. n. 9014 del 28.4.2022 è stata richiesta all'Ufficio tecnico patrimoniale la trasmissione delle planimetrie dei locali da affidare in concessione per l'attività in oggetto, la descrizione delle eventuali lavorazioni da effettuarsi e il calcolo estimativo del valore economico delle aree da concedere in concessione;
- che, con nota prot. n. 9008 del 28.4.2022, al fine di fornire elementi utili a consentire agli operatori economici una valutazione delle condizioni di mercato e del contesto di espletamento del servizio, è stato richiesto alla programmazione sanitaria di fornire i dati relativi all'afflusso dell'utenza presso il P.O. Santobono;
- che con nota prot. n. 10718 del 20.5.2022 è stato richiesto al Dirigente U.O.S.I.D Sicurezza Prevenzione e Protezione, al fine di consentire l'indizione della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, la valutazione dei rischi interferenti e la conseguente predisposizione del relativo Documento unico di valutazione (DUVRI);

Preso atto:

- che, con nota di riscontro prot. n. 10580 del 18.5.2022, successivamente integrata con comunicazione a mezzo mail del 24.5.2022 la Direzione medica del P.O. Santobono ha trasmesso le caratteristiche tecniche del servizio da affidare in concessione individuando, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70 qualità – 30 prezzo) e i relativi criteri valutativi per l'attribuzione dei punteggi di qualità;
- che con comunicazione acquisita al prot. n. 9230 del 2.5.2022 l'Ufficio tecnico ha trasmesso, innanzitutto, le planimetrie dei locali da affidare in concessione per l'esecuzione del servizio, chiarito che gli stessi non necessitano di lavorazioni ulteriori ad una semplice tinteggiatura delle pareti ed, inoltre, rappresentato la difficoltà nella determinazione del canone, attesa l'urgenza rappresenta e le oscillazioni di mercato connesse al periodo di emergenza pandemica;
- che con comunicazione di riscontro prot. n. 10651 del 19.5.2022 la programmazione sanitaria ha trasmesso i dati richiesti relativi sia all'annualità 2019 (non interessata dall'emergenza pandemica) sia all'annualità 2021 (interessata dal periodo emergenziale);
- che con comunicazione del 27.5.2022 il Dirigente U.O.S.I.D Sicurezza Prevenzione e Protezione ha trasmesso il documento unico di valutazione dei rischi interferenti;

Considerato:

- che, nell'ambito del procedimento di interpello esperito ai fini dell'individuazione del nuovo contraente, gli operatori economici hanno manifestato interesse alla stipula del contratto alle condizioni formulate con le proprie offerte economiche per la partecipazione alla procedura di gara aperta, indetta giusta Delibera a contrarre del Direttore Generale n. 21 del 25.1.2017, confermando, pertanto, l'adeguatezza e attualità del canone posto a base d'asta al rialzo e stimato in € 36.000,00 annui;
- che, il precedente gestore del servizio ha dichiarato un fatturato, al netto di IVA, relativo alla gestione del servizio conseguito per le annualità 2019 (maggio – dicembre) di € 309.004,00; per l'annualità 2020: € 232.276,00; per l'annualità 2021 (gennaio – aprile): € 84.899,00, stimandosi, conseguentemente, anche in considerazione del periodo di emergenza pandemica che ha coinvolto il periodo contrattuale interessato, un fatturato annuo di € 250.000,00 oltre IVA;

Visti:

- l'art. 35, comma 1 lett. a) il dispone che *"Ai fini dell'applicazione del presente codice, le soglie di rilevanza comunitaria sono: a) euro 5.382.000,00 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni"*;
- l'art. 167, D.lgs. 50/2016 rubricato *"Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni"*, il quale, al comma 1, prevede che *"Il valore di una concessione, ai fini di cui all'articolo 35, è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi"*;

- l'art. 36, D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. che disciplina l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, applicabile all'affidamento dei contratti di concessione ai sensi quanto disposto dall'art. 164, comma 2, D.lgs. 50/2016 il quale preve che *"Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice , relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione"*;
- il successivo comma 6 dell'art. 36 cit., il quale prevede che, per lo svolgimento delle procedure d'importo inferiore alle soglie comunitarie, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, tra i quali, quello istituito dal Ministero dell'economia e delle finanze, che, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- L'art. 15, comma 13, lett. d) della Legge 135/2012, ai sensi del quale gli enti del servizio sanitario nazionale, ovvero, per essi, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi di importo pari o superiore a 1.000 euro alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma CONSIP, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa CONSIP, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali;
- che, pertanto, per l'affidamento della concessione in oggetto si prevede un importo complessivo a base di gara di € 750.000,00 oltre IVA, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come dal quadro economico che segue:

QUADRO ECONOMICO	
Descrizione	Base d'asta al netto dell'IVA
A) <u>affidamento in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori</u>	€ 750.000,00
B) Importo degli oneri per la sicurezza non soggetto al ribasso	====
IMPORTO CANONE ANNUO A BASE DI GARA AL RIALZO	€ 36.000,00
C) Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
Fondo risorse finanziarie ex art. 113, comma 2, D.Lgs. n. 50 del 2016 pari 1,6% del valore dell'affidamento, di cui l'80% per incentivi Lotto unico: affidamento in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori	€ 6.000,00
Compensi per la Commissione di gara (interni)	€ 0,00
Spese di pubblicazione (MEPA)	€ 0,00
IVA lotto 1	€ 7.920,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 49.920,00
T O T A L E (A +B +C)	€ 799.920,00

Richiamato:

- l'art. 144 del D.lgs. n. 50/2016, rubricato "servizi di ristorazione" il quale prevede che i servizi di ristorazione indicati nell'allegato IX, tra i quali sono ricompresi i "Servizi di mensa ed altri servizi di caffetteria per clientela ristretta" sono aggiudicati secondo quanto disposto dall'articolo 95, comma 3;
- l'art. 95, comma 3 il quale dispone l'obbligo di aggiudicazione esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo

Richiamati altresì

- il comma 15 dell'art. 6 della L.R. 28/2003, come modificato dal comma 229 della L.R. 4/2011 e, da ultimo, dall'art. 61, comma 1, lett. f) e g) L.R. n. 5 del 29.6.2021, che individua So.Re.Sa. quale centrale unica di committenza, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura di beni ed attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle ASL e delle A.O., relativi alle categorie merceologiche inserite nella programmazione di cui al precedente comma 14 *quinquies* del medesimo articolo 6 fatta salva l'autorizzazione di SO.RE.SA spa all'espletamento di autonome procedure di acquisto ai sensi dell'art. 1 comma 230 L.R. 04/2011;
- Il Decreto Commissariale n. 58 del 18.07.2011 ad oggetto "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti";

Rilevato:

- che ai sensi del suddetto Decreto le singole Aziende possono ottenere l'autorizzazione prevista dall'art. 1, comma 230, L.R. n. 4/2011 per l'espletamento di autonome procedure d'acquisto, qualora ricorrano le condizioni indicate nel Decreto, entro e non oltre il termine di dieci giorni, trascorsi i quali l'istanza si intende positivamente riscontrata;

Atteso:

- che, con nota prot. n. 10599 del 19.5.2022 è stata chiesta alla Centrale unica di acquisto So.Re.Sa. s.p.a. espressa autorizzazione, ai sensi dell'art. 1, comma 230, L.R. n. 4/2011, per l'espletamento della procedura d'affidamento del servizio in autonomia e che, con nota di riscontro prot. So.Re.Sa. SRA-0007754-2022, acquisita al protocollo aziendale n. 10834 del 23.5.2022 la centrale di committenza regionale ha rappresentato che le relative categorie merceologiche non sono ricomprese tra quelle di competenza dei soggetti aggregatori e per le quali, conseguentemente, non è necessario acquisire preventiva autorizzazione all'espletamento in autonomia della procedura di selezione del contrente;

Visti altresì:

- gli allegati: disciplinare di gara, capitolato tecnico e relativi allegati (planimetrie ed elenco arredi e attrezzature), allegato 1 DGUE, allegato 2 Dettaglio offerta economica, allegato 3 DUVRI, tutti allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- il capitolato d'oneri per l'abilitazione degli operatori economici al bando servizi del mercato elettronico della pubblica amministrazione, di cui all'art. 36, comma 6, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, comprensivo della categoria "Servizi di ristorazione" sottocategoria "Servizi di GESTIONE BAR" il quale prevede che "È pertanto possibile indire sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione procedure per l'affidamento di contratti di concessione di servizi sotto la soglia comunitaria per le categorie merceologiche sopra indicate"

Ravvisata, la necessità e l'urgenza di procedere nell'espletamento della presente procedura di gara, per garantire nel più breve tempo possibile la riapertura del BAR e l'erogazione del servizio;

Ritenuto, pertanto, di proporre l'indizione di una procedura sotto soglia, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della P.A., per l'affidamento, in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori, aperta a tutti gli Operatori economici abilitati a presentare offerta per la categoria merceologica servizi di ristorazione del M.e.P.A., per un importo stimato della concessione di € 750.000,00 da aggiudicare, ai sensi dell'art. 144 del D.lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) ed in conformità all'art. 34 del D.lgs. 50/2016;

Il supporto giuridico al R.U.P.

Il R.U.P.

Il Direttore U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Dr.ssa Erica Ferri
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

Il Direttore Sanitario
Dr. Vincenzo Giordano
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo che sottoscrive per conferma

Il Direttore Amministrativo
Dr.ssa Daniela Mignone
(f.to digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 171 DEL 09/12/2020

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

- 1. Indire** una procedura sotto soglia, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della P.A., per l'affidamento, in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori, aperta a tutti gli Operatori economici abilitati a presentare offerta per la categoria merceologica servizi di ristorazione del M.e.P.A., per un importo stimato della concessione di € 750.000,00 da aggiudicare, ai sensi dell'art. 144 del D.lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) ed in conformità all'art. 34 del D.lgs. 50/2016;
- 2. Approvare**, disciplinare di gara, capitolato tecnico e relativi allegati (planimetrie ed elenco arredi e attrezzature), allegato 1 DGUE, allegato 2 Dettaglio offerta economica, allegato 3 DUVRI, tutti allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3. Nominare** RUP (Responsabile Unico del Procedimento) il Funzionario Riccardo Savastano, con il supporto giuridico del Funzionario Giuseppe Ravo, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi;
- 4. Prendere atto** che il gruppo di lavoro a supporto del R.U.P. è composto da Alessandro Dumont, Emanuele Ragosta, Giuseppe Ravo e Barbara De Rosa, quest'ultima preposta ai controlli di legge ai fini della stipula del contratto di appalto;
- 5. Autorizzare** il quadro economico relativo alla procedura di gara come descritto nel prospetto di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO	
Descrizione	Base d'asta al netto dell'IVA
A) <u>affidamento in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori</u>	€ 750.000,00
B) Importo degli oneri per la sicurezza non soggetto al ribasso	====
IMPORTO CANONE ANNUO A BASE DI GARA AL RIALZO	€ 36.000,00
C) Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
Fondo risorse finanziarie ex art. 113, comma 2, D.Lgs. n. 50 del 2016 pari 1,6% del valore dell'affidamento, di cui l'80% per incentivi Lotto unico: affidamento in concessione, di durata triennale, del servizio di gestione del punto ristoro – bar – rivendita giornali all'interno del P.O. Santobono per le necessità dei degenti, dipendenti e visitatori	€ 6.000,00
Compensi per la Commissione di gara (interni)	€ 0,00
Spese di pubblicazione (MEPA)	€ 0,00
IVA lotto I	€ 7.920,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 49.920,00
T O T A L E (A +B +C)	€ 799.920,00

6. **Trasmettere** copia del presente provvedimento alla U.O.C. G.E.F. ed all'Ufficio Trasparenza per opportuna conoscenza e per quanto di competenza ed al Collegio Sindacale ai sensi della normativa vigente;
7. **Conferire** immediata esecutività al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 *quater*, L. 7.8.1990 n. 241, in considerazione della necessità di procedere al più presto all'espletamento della procedura.

Il Direttore Generale
Dr. Rodolfo Conenna
(f.to digitalmente)